



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za zdravstvo i
socijalnu skrb

KLASA: 500-02/07-01/53

URBROJ: 2170-01-05-00-07-3

Rijeka, 04.04.2007.

MATERIJAL ZA SJEDNICU POGLAVARSTVA

**PREDMET: Prijedlog zaključka o financiranju Programa rada
Udruge za zaštitu obitelji Rijeka (U.Z.O.R.)**

Pripremili:

Vinko Štimac, dipl.iur.

Maja Pudić, dipl.soc.radnik

Jasna Kalanj, dipl.oec.

PROČELNICA
Ankica Perhat, dipl.oec.

Signed by: ANKICA PERHAT 4357.4369.5168.1

Signing time: Wednesday, April 4 2007, 13:42:27 GMT

Obrazloženje prijedloga zaključka o financiranju Programa rada Udruge za zaštitu obitelji Rijeka (U.Z.O.R.)

Odjelu gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb obratila se Udruga za zaštitu obitelji Rijeka (u daljnjem tekstu: U.Z.O.R.) sa prijedlogom za provedbu opsežnog programa rada u domeni psihosocijalne skrbi, odnosno onih programa čija je daljnja provedba, zbog neprihvaćanja financiranja od strane nadležnih Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, odnosno Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti došla u pitanje. To su programi: rad Skloništa za žrtve obiteljskog nasilja, psihosocijalni tretman počinitelja nasilja u obitelji i rad s mladima koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti.

Udruga za zaštitu obitelji Rijeka (U.Z.O.R.) osnovana je u ožujku 2007. godine, a njezini članovi su profesionalci (psiholozi i socijalni radnici) koji kroz svoj rad najveću pozornost poklanjaju zaštiti žrtava obiteljskog i drugih vrsta nasilja, te pružanju stručne pomoći maloljetnicima koji manifestiraju rizične oblike ponašanja, uključujući eksperimentiranje sa sredstvima ovisnosti.

Gore navedene djelatnosti provodilo bi pet radnika u radnom odnosu u U.Z.O.R.-u (4 psihologa i jedan socijalni radnik).

Sklonište za žrtve obiteljskog nasilja

Posljednjih 10-ak godina počelo se u široj javnosti sve više govoriti o zlostavljanju općenito a poglavito onom u obitelji kao obliku narušavanja obiteljske dinamike i kvalitete odrastanja djece u takvoj obiteljskoj klimi.

Prema podacima PU Primorsko-goranske broj registriranih počinitelja obiteljskog nasilja je u konstantnom porastu, tako u 2006. godini broj podnesenih prekršajnih prijava je 773, dok je u 2005. godini broj istih bio 634. Iz ovog se vidi znatno povećanje prekršajnih prijava, što upućuje da dosadašnji sustav nije dovoljan i da je potrebno poduzeti dodatne mjere u smislu zbrinjavanja žrtava nasilja kao i dodatnog rada s počiniteljima nasilja.

S obzirom na gore navedeni podatak P.U. Primorsko - goranske o broju prekršajnih prijava, nameće se da u Primorsko – goranskoj županiji postoji potreba za zaštitom žrtava obiteljskog nasilja na onoj najosnovnijoj razini, s toga je Grad Rijeka, Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb krenuo samostalno u otvaranje Skloništa za žrtve obiteljskog nasilja, uzevši u obzir ograničenost državnog sustava socijalne skrbi.

Sklonište se nalazi u širem centru grada na tajnoj adresi, radi što veće sigurnosti žena i djece koji će u njemu provesti neko vrijeme. Površine je 115 m², a sastoji se od kuhinje, blagovaone, tri spavaće sobe, kupaonice, dva WC-a i kancelarije za radnike Skloništa. Kapacitet Skloništa je 10 osoba, a rad Skloništa odvijat će se kroz usku suradnju sa PU Primorsko-goranskom i Centrom za socijalnu skrb Rijeka. Dužina trajanja smještaja u Skloništu će biti najviše 6 mjeseci a smještavat će se prvenstveno žrtve obiteljskog nasilja iz Primorsko – goranske županije.

Rad Skloništa vodit će U.Z.O.R., a neposredan rad u Skloništu obavljat će 2 radnika (1 psiholog i 1 socijalni radnik) koji će sva prava i obveze iz radnog odnosa ostvarivati pri U.Z.O.R.-u.

Rad Skloništa financirat će Grad Rijeka, počevši od 01. 04. 2007. godine.

Psihosocijalni tretman počinitelja nasilja u obitelji

Nasilje muškaraca prema ženama i djeci prepoznato je kao globalni problem koji bitno narušava temeljna ljudska prava članova obitelji, ali i demokratizaciju i prosperitet društva u cjelini. Republika Hrvatska slijedi upute međunarodnih organizacija kao što su UN, WHO, UNICEF i Vijeće Europe, prihvaća i razvija strategiju sprječavanja i zaustavljanja nasilja muškaraca u obitelji, u kojoj je rad sa počiniteljima bitan element.

U Rijeci se od svibnja 2005. godine provodi tretman počinitelja nasilja u obitelji kojeg provode 2 psihologa koji su posebno educirani za rad s istima, na način da se od strane Prekršajnog suda isti izriče kao obavezna zaštitna mjera.

Psihosocijalni tretman počinitelja nasilja u obitelji se provodio do početka 2007. godine u Savjetovalištu za djecu, mladež, brak i obitelj pri Centru za socijalnu skrb Rijeka a plaće radnika bile su financirane iz proračuna Grada Rijeke, Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb. Početkom 2007. godine Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti preuzelo je pod svoju nadležnost rad Savjetovališta preimenujući ga u Obiteljski centar Primorsko-goranske županije, sukladno posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi. Međutim, Ministarstvo pritom nije preuzelo u radni odnos u Obiteljskom centru i spomenute provoditelje psihosocijalnog tretmana (2 psihologa), s obrazloženjem da ta djelatnost ne spada u djelokrug rada istog. Grad Rijeka je zaključkom Poglavarstva KLASA:022-05/07-01/10-63, URBROJ:2170-01-10-07-3 od 31. 01. 2007. i nadalje preuzeo isplatu plaća tih radnika na svoj teret, do konca ožujka, kako se provođenje programa ne bi prekidalo. Međutim, daljnje obavljanje spomenute djelatnosti u okviru Centra za socijalnu skrb više nije moguće, zbog preustroja Savjetovališta za djecu, mladež, brak i obitelj. Slijedom istog, valjalo je naći novi modus daljnje provedbe tretmana, koji je u praksi pokazao dobre rezultate i bio vrednovan i od drugih sudionika (odvjetništvo, policija, sud).

Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb predlaže da Grad Rijeka nastavi financirati provedbu tretmana počinitelja nasilja u obitelji, sada u provedbi od strane U.Z.O.R.-a.

Neposredan tretman provodit će 2 radnika (psihologa), koji će sva prava i obveze iz radnog odnosa ostvarivati pri U.Z.O.R.-u.

Psihosocijalni tretman počinitelja nasilja u obitelji financirat će Grad Rijeka, počevši od 01. 04. 2007. godine.

Rad s mladima koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti

Stupanjem na snagu Zakona o sudovima za mladež započinje se s postupkom provođenja posebne obveze – izvansudske nagodbe prema maloljetnicima i mlađim punoljetnicima koji su počinioci kaznenog djela. Ukoliko maloljetnici ili mlađi punoljetnici uspješno izvrše naloženu posebnu obvezu, državni odvjetnik prema Zakonu može donijeti odluku o nepokretanju kaznenog postupka. Uvođenjem posebne obveze društvo osigurava ne samo kaznenopravne nego i socijalno-zaštitne intervencije prema maloljetnim počiniteljima kaznenih djela čime im se pruža pomoć potrebna za korekciju postojećeg neprihvatljivog ponašanja te se time prevenira buduće delinkventno ponašanje mladeži i recidiv u kaznenim djelima.

Slično kao i kod provedbe tretmana počinitelja nasilja, ovaj se rad provodio u sklopu Savjetovališta za djecu, mladež, brak i obitelj pri Centru za socijalnu skrb Rijeka od srpnja 2003. godine, a plaća radnika (1 psiholog) bila je financirana iz proračuna Grada Rijeke, Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb.

Sukladno već navedenim izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi od travnja 2006. godine, evidentno je da se sadržaji navedenog programa preklapaju s nadležnostima Obiteljskog centra, pa je bilo logično da novoformirani Obiteljski centar preuzme u radni odnos navedenog radnika. Međutim, to se nije dogodilo, unatoč opetovanim traženjima prema Ministarstvu obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, koje je nadležno za obiteljske centre. Stoga je Grad Rijeka, Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb, temeljem zaključka Poglavarstva KLASA:022-05/07-01/10-63, URBROJ:2170-01-10-07-3 od 31. 01. 2007. nastavio financirati plaću radnika -psihologa do konca ožujka 2007. godine.

Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb predlaže da Grad Rijeka nastavi financirati rad s mladima koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti, sada u provedbi od strane U.Z.O.R.-a.

Neposredan rad obavljat će 1 radnik (psiholog), koji će sva prava i obveze iz radnog odnosa ostvarivati pri U.Z.O.R.-u.

Rad s mladima koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti financirat će Grad Rijeka, počevši od 01. 04. 2007. godine.

Dakle, kroz rad ove Udruge (U.Z.O.R.), Grad Rijeka bi financirao rad svih opisanih programa: Sklonište za žrtve obiteljskog nasilja, psihosocijalni tretmana počinitelja nasilja u obitelji i rad s mladima mladih koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti. Navedene programe provodilo bi sveukupno 5 stručnih radnika, za čije bi se plaće izdvojilo ukupno 450.000,00 kuna (s pozicije 590 za plaće 4 radnika: 360.000 kuna, a s pozicije za 634 za plaću 1 radnika koji radi s eksperimentatorima o sredstvima ovisnosti: 90.000 kuna). Držimo važnim napomenuti da se radi o osobama koje su i do sada radile na provedbi spomenutih programa (u radnom odnosu u Centru za socijalnu skrb), te posjeduju potrebno iskustvo i stručna znanja u toj problematici.

Osim navedenih sredstava, za materijalne troškove rada U.Z.O.R.-a predviđeno je 100.000 kuna. Valja napomenuti da je od tog ukupnog iznosa, iznos od 10.000,00 kuna u Proračun Grada Rijeka u 2006. godini uplatila Udruga kontrolora leta, s ciljem nabave sitnog inventara za Sklonište. Naime, U.Z.O.R. će za potrebe rada koristiti poslovni prostor Grada Rijeka na tajnoj adresi površine 115 m² (za Sklonište), kao i poslovni prostor na adresi Blaža Polića 2/I, površine 157 m² (za tretman počinitelja nasilja i rad s eksperimentatorima o sredstvima ovisnosti). Gora navedena sredstva u iznosu od 100.000,00 kuna namijenjena su podmiranju materijalnih i režijskih troškova vezanih za korištenje prostora (komunalne usluge, energija) i obavljanje djelatnosti, a poslovne prostore U.Z.O.R. bi koristio bez naknade.

S obzirom da rashodi za provođenje programa udruge nisu planirani u Proračunu Grada Rijeka za 2007. godinu u dostatnom iznosu, potrebno ih je osigurati preraspodjelom sredstava unutar razdjela 05 – Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb. Temeljem članka 36. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Rijeka za 2007. godinu, Poglavarstvo može odobriti preraspodjelu sredstava unutar pojedinog razdjela, s time da umanjeње pojedine pozicije ne može biti veće od 5% sredstava utvrđenih na poziciji koja se umanjuje.

Kako se sredstva na poziciji 590 koja iznose ukupno 550.000,00 kuna koriste za financiranje još nekih programa u psihosocijalnoj zaštiti žena i djece, navedena sredstva nisu dostatna i za financiranje programa udruge U.Z.O.R, te je ista potrebno uvećati za dodatnih 100.000,00 kuna. Također, predlaže se i financiranje nabave opreme (kapitalna donacija neprofitnim organizacijama) u iznosu od 30.000,00 kuna, čime će udruga nabaviti neophodnu opremu (ormar za kartoteku i neophodan namještaj).

Sredstva će se preraspodijeliti sa pozicije 582 aktivnosti Smještaj u jaslicama i dječjim vrtićima (naknade građanima i kućanstvima u naravi) koja se umanjuje za iznos od 130.000,00 kuna, s obzirom da se ova pozicija u prva četiri mjeseca ostvaruje u manjem obimu od planiranog.

S obzirom na navedeno, Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb predlaže Poglavarstvu Grada Rijeka slijedeći

z a k l j u č a k

1. Prihvaća se financiranje programa rada Udruge za zaštitu obitelji Rijeka u 2007. godini u ukupnom iznosu od 550.000,00 kuna.

2. Pod programom iz točke 1. ovoga zaključka podrazumijeva se organizacija i vođenje Skloništa za žrtve obiteljskog nasilja, provedba psihosocijalnog tretmana počinitelja nasilja u obitelji i rad s mladima koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti.

3. Financijska sredstva za namjenu iz točke 1. ovoga zaključka isplatit će se sa sljedećih pozicija Proračuna, po nalogu pročelnice Odjela:

- 590 (tekuće donacije u novcu): 460.000,00 kuna,
- 634 (tekuće donacije u novcu): 90.000,00 kuna.

4. Zadužuje se Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb da sa udrugom iz točke 1. ovoga zaključka sklopi ugovor kojim će se pobliže urediti prava, obveze i odgovornosti Grada i Udruge u pogledu provedbe programa iz točke 2. ovoga zaključka.

5. Udruzi iz točke 1. ovoga zaključka odobrava se kapitalna donacija u iznosu od 30.000,00 kuna za nabavu neophodne opreme za poslovni prostor Udruge, a isplatit će se sa pozicije 663 Proračuna, po nalogu pročelnice Odjela.

6. Sukladno članku 3. Odluke o davanju na korištenje poslovnog prostora u objektima socijalne skrbi ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 6/00), Udruzi iz točke 1. ovoga zaključka daju se na korištenje, bez naknade, na rok od pet (5 godina), poslovni prostori u vlasništvu Grada Rijeke i to:

- poslovni prostor na tajnoj adresi, površine 115m² - za potrebe rada Skloništa za žrtve obiteljskog nasilja i
- poslovni prostor na adresi Blaža Polića 2/I, površine 157 m² - za potrebe provedbe tretmana počinitelja nasilja u obitelji i rada s mladima koji eksperimentiraju sa sredstvima ovisnosti.

7. Zadužuje se Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb da sa Udrugom iz točke 1. ovoga zaključka sklopi ugovor o međusobnim pravima i obvezama glede korištenja poslovnih prostora iz točke 6. ovoga zaključka.

8. Sukladno članku 36. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Rijeke za 2007. godinu ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 51/06), odobrava se, u svrhu osiguranja dodatnih financijskih sredstava, preraspodjela unutar razdjela 05 - Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb i to na slijedeći način:

- sredstva na poziciji 582 aktivnost: Smještaj u jaslicama i dječjim vrtićima (naknade građanima i kućanstvima u naravi) smanjuju se za iznos od 130.000,00 kuna, tako da ukupno planirana sredstva sada iznose 5.470.000,00 kuna,
- sredstva na poziciji 590 aktivnost: Psihosocijalna zaštita žena i djece (tekuće donacije u novcu) povećavaju se za iznos od 100.000,00 kuna, tako da ukupno planirana sredstva sada iznose 650.000,00 kuna,
- sredstva na novoj poziciji 663 aktivnost: Psihosocijalna zaštita žena i djece (kapitalne donacije neprofitnim organizacijama) povećavaju se za iznos od 30.000,00 kuna, tako da ukupno planirana sredstva sada iznose 30.000,00 kuna.

9. Zadužuje se Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb za provedbu ovoga zaključka.